

РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В 2022 ГОДУ

А.Д. ИЛЬЯКОВ

На фоне преодоления последствий пандемии коронавирусной инфекции, проведения СВО и внешнего санкционного давления антикоррупционная деятельность органов прокуратуры стала еще более значимой.

Это связано с тем, что коррупционные проявления в названных условиях функционирования общества и государства дискредитируют публичную власть и порождают недоверие к ней, подрывают фундаментальные основы деятельности органов власти, которые сегодня должны работать с максимальной эффективностью, в связи с чем прокуроры ориентированы на бескомпромиссную работу по противодействию им <1>.

<1> См.: Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Краснова И.В. информационному агентству "ТАСС". <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=78834542> (дата обращения: 12 декабря 2022).

Происходит процесс непрерывного совершенствования антикоррупционного законодательства. В 2022 г. в рассматриваемой сфере принят 41 нормативный правовой акт, внесено 151 изменение в 73 федеральных закона и подзаконных акта, вступили в силу 4 внесенных в 2021 г. изменения в 3 федеральных закона.

В числе наиболее значимых новелл следует отметить введение института контроля за законностью получения денежных средств <2>; предоставление прокурору полномочий проводить проверку законности получения денежных средств в случае увольнения проверяемого лица до завершения проверки и обращаться в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы в размере, эквивалентном той части денежных средств, в отношении которой не представлены сведения, подтверждающие законность их получения; установление срока представления лицами, замещающими (занимающими) должности по установленному перечню, сведений о законности получения ими денежных средств на свои счета в банках <3>; создание государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон" <4>; дополнение перечня сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которые подлежат ежегодному декларированию государственными и муниципальными служащими и проверке органами государственной власти, сведениями о наличии цифровых финансовых активов, выпущенных в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом, и о цифровой валюте <5>; освобождение на период проведения СВО ее участников, супругов и несовершеннолетних детей от обязанности подавать сведения о своих доходах, расходах и об имуществе <6>.

<2> Статья 2 Федерального закона от 6 марта 2022 г. N 44-ФЗ "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции".

<3> Указ Президента РФ от 18 июля 2022 г. N 472 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции".

<4> Указ Президента РФ от 25 апреля 2022 г. N 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации".

<5> Указ Президента РФ от 25 августа 2022 г. N 574 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации".

<6> Указ Президента РФ от 29 декабря 2022 г. N 968 "Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции".

некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции".

Следует отметить издание Приказа Генерального прокурора РФ от 10 октября 2022 г. N 581 "Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции", которым важнейшими задачами надзорной деятельности определены своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений; также утвержден и введен в действие статистический отчет "О реализации органами прокуратуры Российской Федерации отдельных полномочий по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции" <7>.

<7> Приказ Генерального прокурора РФ от 25 февраля 2022 г. N 114 "Об утверждении и о введении в действие статистического отчета "О реализации органами прокуратуры Российской Федерации отдельных полномочий по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции" по форме К и Инструкции по его формированию".

Основным направлением работы органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции стало последовательное продолжение реализации мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы (утв. Указом Президента РФ от 16 августа 2021 N 478) и Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции на 2021 - 2025 годы (утв. Приказом Генерального прокурора РФ от 15 сентября 2021 г. N 532).

При осуществлении надзорной деятельности особое внимание прокуроры уделяли бюджетной сфере, сферам жилищно-коммунального хозяйства и природопользования, реализации национальных проектов, сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в части предотвращения конфликта интересов и нарушений, связанных с заключением государственных (муниципальных) контрактов с юридическими лицами, привлеченными к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Акцентировалось внимание на выявлении и пресечении фактов "откатов", хищений, нецелевого использования бюджетных средств и других уголовно наказуемых деяний, на законности распоряжения государственным и муниципальным имуществом, земельными участками и другими ограниченными ресурсами.

В 2022 г. органы прокуратуры в сфере противодействия коррупции выявили 184 829 нарушений закона (в 2021 г. - 252 328), в целях устранения которых внесли 59 103 представления (в 2021 г. - 62 704), по инициативе прокуроров привлечено к дисциплинарной ответственности 82 118 должностных лиц (в 2021 г. - 81 640), уволено (освобождено от должности) в связи с утратой доверия 519 лиц (в 2021 г. - 582) <8>.

<8> Выборочные данные из статистических отчетов "О реализации органами прокуратуры Российской Федерации отдельных полномочий по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции" по форме К и "Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" по форме ОН.

Например, судом удовлетворены требования прокурора района одного из субъектов Федерации о досрочном прекращении полномочий главы сельсовета в связи с утратой доверия ввиду допущенного конфликта интересов, выразившегося в трудоустройстве в администрацию сельсовета своего супруга.

С неисполнением обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений связано 105 517 выявленных прокурорами нарушений (в 2021 г. - 108 173), из которых 99 650 выразились в представлении неполных или недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в 2021 г. - 99 405).

Так, по инициативе прокуратуры в связи с утратой доверия прекращены досрочно полномочия депутата областной думы, представившего неполные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и нарушившего запрет получать не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения или подарки от физических и юридических лиц.

Чаще всего лица, допустившие нарушения антикоррупционных стандартов, замещали должности федеральной государственной службы (43 728, или 41,4%), муниципальной службы (31 677, или 30%), муниципальные должности (8 320, или 7,9%).

Среди установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений в практике прокурорского надзора особое внимание уделяется требованиям о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов, поскольку несоблюдение этого антикоррупционного стандарта обладает признаками повышенной общественной опасности.

Прокурорами выявлено 3 907 лиц, допустивших нарушения закона, связанные с принятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (в 2021 г. - 3 990), внесено 3 897 представлений и информации (в 2021 г. - 4 109), по результатам рассмотрения которых 2040 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (в 2021 г. - 1 593), 138 лиц уволено в связи с утратой доверия (в 2021 г. - 111).

Например, выявлен факт непринятия заместителем главы района одного из субъектов Федерации мер к уведомлению о возможности возникновения конфликта интересов в связи с нахождением в иных близких отношениях со своим подчиненным сотрудником - начальником отдела по вопросам семьи и детства. Прокурор района внес представление главе администрации, по результатам рассмотрения которого к служащему применена мера в виде выговора. Прокуратура района направила исковое заявление о признании соответствующего приказа незаконным и применении меры дисциплинарного взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия. Решением районного суда исковые требования удовлетворены, по результатам рассмотрения судом апелляционной инстанции решение оставлено без изменений, распоряжением главы администрации района служащая уволена в связи с утратой доверия.

Обеспечивался надзор за реализацией должностными лицами подразделений кадровых служб, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, полномочий по контролю за законностью получения денежных средств лицами, замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, поступивших на принадлежащие им, их супругам и несовершеннолетним детям счета в банках и иных кредитных организациях.

Проверялось соблюдение установленного порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. При организации надзорных мероприятий активно использовались специализированные информационные ресурсы и информационная система межведомственного электронного взаимодействия Генеральной прокуратуры РФ.

В ходе проверок акцентировалось внимание на выявлении значимых коррупционных правонарушений, прежде всего связанных с нарушениями уголовного законодательства либо влекущих увольнение виновных в связи с утратой доверия.

Так, по материалам органов прокуратуры в отношении ректора образовательной организации возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ. Установлено, что он без обязательного согласия соответствующего федерального органа исполнительной власти Российской Федерации заключил со своими знакомыми агентские договоры, в соответствии с которыми те на крыше и внутри здания университета разместили, подключили к электросети и эксплуатировали три базовые станции и иное оборудование операторов сотовой связи и интернет-провайдеров, в результате чего образовательной организации причинен ущерб в размере более 845 тыс. руб.

По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 7 944 лица (в 2021 г. - 7 448), направлено 3 085 материалов в порядке, предусмотренном п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ (в 2021 г. - 3 408), по которым возбуждено 2 749 уголовных дел (-3,9%) (в 2021 г. - 2 996).

Продолжена работа в рамках реализации полномочий, предоставленных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (далее - Федеральный закон N 230-ФЗ). В ходе реализации надзорных полномочий прокуроры давали оценку своевременности направления лицам, уполномоченным на принятие решения о контроле за расходами, соответствующей информации и ее полноте для начала осуществления процедуры контроля. При поступлении материалов согласно ч. 3 и 6 ст. 16 Федерального закона N 230-ФЗ давалась оценка соблюдению установленного порядка и сроков их направления.

При установлении имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы, прокуроры обращались с заявлениями в суд об обращении такого имущества в доход Российской Федерации на основании подп. 8 п. 2 ст. 235 ГК РФ. Одновременно принимались меры по направлению в суд заявления об обеспечении иска.

В целях возмещения ущерба, причиненного актами коррупции, в сфере осуществления контроля за расходами направлено 63 заявления (иска), приняты иные меры реагирования на сумму 1 139 076 тыс. руб., удовлетворено 42 заявления (иска) на сумму 1 120 320 тыс. руб., в доход государства обращено имущество на общую сумму 322 074 тыс. руб.

Так, городским судом субъекта Федерации рассмотрено и удовлетворено исковое заявление прокуратуры субъекта Федерации к бывшему главе субъекта Федерации и подконтрольной ему организации. В доход государства обращено имущество (земельный участок и объект незавершенного строительства) общей стоимостью более 47 млн руб. Решение суда вступило в законную силу и исполнено, объекты переданы в федеральную собственность.

Решением суда удовлетворены требования прокуратуры другого субъекта Федерации об обращении в доход государства имущества бывшего заместителя главы города, его денежного эквивалента и дохода от продажи имущества, в отношении которых нет сведений, подтверждающих их приобретение, на общую сумму около 100 млн руб. Судом апелляционной инстанции решение суда первой инстанции оставлено без изменения <9>.

<9> <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/archive?item=71562752> (дата обращения: 23.01.2023).

Наряду с этим прокуроры активно реализовывали полномочия по возмещению причиненного коррупционными правонарушениями и преступлениями ущерба в рамках гражданского и административного судопроизводства, направлено 631 заявление (иск).

Органы прокуратуры активизировали принятие мер по привлечению юридических лиц к административной ответственности за передачу незаконных вознаграждений от имени и в интересах этих лиц. В ходе надзорных проверок в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предварительное расследование, проводилась сверка с ранее поступившими сведениями и материалами, содержащими данные о признаках административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП, при наличии оснований рассматривался вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

В обязательном порядке оцениваются на предмет наличия оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.28 КоАП, поступающие в органы прокуратуры в соответствии с ч. 4 ст. 146 УПК постановления о возбуждении уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, а также в соответствии с ч. 4 ст. 148 УПК постановления об отказе в возбуждении уголовного дела этой категории. В 2022 г. прокурорами возбуждено 387 дел об административных правонарушениях по ст. 19.28 КоАП (в 2021 г. - 384). По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 362 юридических лица (в 2021 г. - 335), им назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 1 028 451 тыс. руб. (в 2021 г. - 873 791 тыс. руб.), из них взыскано 533 477 тыс. руб., или 51,9% (в 2021 г. - 326 279 тыс. руб., или 37,3%).

При исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях прокуроры проверяют соблюдение установленных законодательством об исполнительном производстве сроков совершения исполнительных действий по розыску и оценке имущества юридического лица, имеющихся банковских счетов и применения мер принудительного исполнения; мерами прокурорского надзора обеспечивается завершение исполнительного производства в максимально возможный короткий срок. Также проверялось исполнение организациями требований закона о трудоустройстве бывших государственных или муниципальных служащих, при наличии оснований рассматривался вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

На постоянной основе принимаются меры по защите лиц, сообщающих о фактах коррупции, от преследования и ущемления их прав и законных интересов, по оказанию им необходимой правовой помощи в порядке, предусмотренном действующим законодательством и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора РФ, а также по защите имущественных

прав граждан, организаций и государства в случае их нарушения в результате совершения коррупционных правонарушений.

С целью получения данных о коррупционных правонарушениях, их предупреждения налаживается и поддерживается взаимодействие с общественными объединениями, иными институтами гражданского общества, средствами массовой информации, субъектами предпринимательской деятельности, в том числе в области антикоррупционного просвещения. На системной основе проводится мониторинг публикаций средств массовой информации с целью выявления сведений о коррупционных правонарушениях и преступлениях и рассмотрения вопроса об организации по ним проверочных мероприятий.