

# Как к госслужащим применить дисциплинарное взыскание за коррупционное правонарушение

За коррупционное правонарушение к госслужащему можно применить только те дисциплинарные взыскания, которые определены законом: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии. В отдельных случаях можно уволить в связи с утратой доверия.

Взыскание применяют на основании доклада о результатах проверки. Если госслужащий признал, что совершил коррупционное правонарушение, то привлечь к ответственности его могут на основании доклада кадровой службы. Упрощенный порядок не применяется при увольнении в связи с утратой доверия.

Привлечь к ответственности по общему правилу можно в течение трех лет со дня совершения коррупционного правонарушения.

## 1. Как зафиксировать коррупционное правонарушение

Чтобы зафиксировать совершенное госслужащим коррупционное правонарушение, необходимо провести проверку. Она проводится на основании докладной записки, рапорта или иного документа, полученного от уполномоченного лица кадровой службы или от органов и организаций, перечисленных в п. 10 Положения о проверке на госслужбе.

Госслужащий вправе представлять материалы, давать пояснения, которые приобщаются к материалам проверки (п. п. 24, 25 Положения о проверке на госслужбе).

По итогам проверки составляется доклад о результатах проверки. Поскольку законодательством форма этого документа не предусмотрена, можно составить его произвольно. В докладе рекомендуем отразить:

- дату составления;
- основание проверки;
- Ф.И.О. и должность госслужащего, в отношении которого проводилась проверка;
- фактические обстоятельства проверки;
- результаты проверки.

Представитель нанимателя на основании доклада о результатах проверки принимает решение о том, какой вид взыскания за коррупционное правонарушение применить. Если доклад направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, нужно учесть и ее рекомендации (ч. 1 ст. 59.3 Закона о государственной гражданской службе). Минтруд России указал, что заседание комиссии не является обязательным для целей привлечения к ответственности. Заседания проводятся преимущественно в случаях, когда требуется всестороннее обсуждение вопроса о привлечении госслужащего к ответственности, в том числе в целях повышения осведомленности других госслужащих о принимаемых в органе публичной власти мерах по предупреждению коррупции (п. 2 Обзора практики привлечения к ответственности госслужащих (версия 2.0)).

Если госслужащий признал факт совершения коррупционного правонарушения, с его согласия взыскание может быть применено в упрощенном порядке. В этом случае для привлечения к ответственности достаточно следующих документов (ч. 1 ст. 59.3 Закона о государственной гражданской службе):

- доклада подразделения кадровой службы, которое отвечает за профилактику коррупционных правонарушений;
- письменного объяснения госслужащего.

Минтруд России в своем Обзоре практики привлечения к ответственности госслужащих (версия 2.0) привел алгоритм применения взысканий в упрощенном порядке, подготовленный по результатам анализа практики правоприменения (Приложение N 1 к указанному Обзору).

Упрощенный порядок не применяется при увольнении в связи с утратой доверия (ч. 1 ст. 59.3 Закона о государственной гражданской службе).

В случае увольнения госслужащего, в отношении которого было принято решение об осуществлении антикоррупционной проверки, после завершения такой проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за совершенное коррупционное правонарушение составляется доклад о невозможности привлечения его к ответственности за совершение коррупционного правонарушения. Доклад подается лицу, которое принимало решение об осуществлении указанной проверки.

Данному лицу необходимо направить материалы проверки в органы прокуратуры РФ в течение трех дней после увольнения этого госслужащего.

Такие выводы следуют из ч. 1, 3 ст. 13.5 Закона о противодействии коррупции.

## **2. Какой вид дисциплинарного взыскания указывается в акте о применении взыскания**

В акте о наложении дисциплинарного взыскания нужно указать тот вид взыскания, который решено применить к госслужащему.

За коррупционные правонарушения на госслужбе предусмотрены следующие виды взысканий:

- замечание (может быть применено при малозначительности коррупционного правонарушения);
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии.

При серьезных правонарушениях госслужащего можно уволить в связи с утратой доверия. К таким правонарушениям относятся случаи, предусмотренные ст. 59.2 Закона о государственной гражданской службе, например непредставление им сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги и несовершеннолетних детей. Однако учтите: если госслужащий не представил эти сведения при поступлении на госслужбу и при этом вопреки закону был назначен на должность, нарушение не предполагает его увольнения в связи с утратой доверия (Постановление Конституционного Суда РФ от 06.04.2020 N 14-П, п. 10 Обзора практики Конституционного Суда РФ за второй квартал 2020 г., п. 30 Обзора практики Конституционного Суда РФ за 2020 г.).

Сведения о госслужащих, которые уволены по указанному основанию, заносятся в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (ч. 3 ст. 59.2 Закона о государственной гражданской службе).

Рекомендуем ознакомиться с подготовленным Минтрудом России Обзором ситуаций, которые расценивались как значительные проступки, влекущие увольнение в связи с утратой доверия (Приложение N 2 к Обзору практики привлечения к ответственности госслужащих (версия 2.0), подготовленному Минтрудом России).

При применении взысканий учитываются (ч. 2 ст. 59.3 Закона о государственной гражданской службе, п. 11 Обзора практики привлечения к ответственности госслужащих (версия 2.0), подготовленного Минтрудом России):

- характер коррупционного правонарушения;
- тяжесть правонарушения и обстоятельства, при которых оно совершено;
- соблюдение госслужащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

- исполнение госслужащим обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также результаты исполнения госслужащим должностных обязанностей.

Минтруд России уточнил, что при анализе обстоятельств, при которых совершено коррупционное правонарушение, учету подлежат те обстоятельства, которые имеют причинно-следственную связь с этим правонарушением. Обстоятельства (например, жизненная ситуация), не влияющие на возможность (невозможность) соблюдения антикоррупционных стандартов, не учитываются (п. 11 Обзора практики привлечения к ответственности госслужащих (версия 2.0))

В качестве основания применения взыскания в акте указывается ст. 59.1 или ст. 59.2 Закона о государственной гражданской службе.

В течение пяти дней со дня издания акта о применении взыскания его копия вручается госслужащему под расписку (ч. 5 ст. 59.3 Закона о государственной гражданской службе).

### **3. В какой срок можно привлечь к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения**

За совершение коррупционного правонарушения госслужащего можно привлечь к дисциплинарной ответственности не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении правонарушения. Периоды его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, иного уважительного отсутствия в данный срок не входят. При этом привлекать к такой ответственности можно не позднее трех лет со дня совершения правонарушения. В указанные сроки не включается период производства по уголовному делу (ч. 3 ст. 59.3 Закона о государственной гражданской службе, ч. 4 ст. 193 ТК РФ).

---