Об административной ответственности за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

Одним из наиболее опасных проявлений экстремизма в настоящее время является возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет».

Частью 6 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлен запрет распространения информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В декабре 2018 года Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в развитие положений статьи 29 Конституции Российской Федерации дополнен статьей 20.3.1, устанавливающей административную ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет».

Объектом административного правонарушения по статье 20.3.1 КоАП РФ являются общественные отношения в области обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации.

Объективная сторона данного административного правонарушения выражается в совершении публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а равно на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии либо принадлежности к какой-либо социальной группе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии.

Вышеуказанные действия также могут осуществляться посредством опубликования в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет» текстов (комментариев, высказываний), изображений, фотографий, ссылок на них, адресованных неограниченному кругу лиц, направленных на возбуждение ненависти, вражды против группы лиц по признакам национальности, языка, пола, происхождения, в отношении иммигрантов, приезжающих в Россию, представителей других стран и народов. Для квалификации по статье 20.3.1 КоАП РФ действия должны совершаться осознанно, неоднократно.

Следует отметить, что критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти или вражды.

Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а равно на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии либо принадлежности к какой-либо социальной группе, влекут административную ответственность по статье 20.3.1 КоАП РФ только в том случае, если они совершены публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» (например, выступления на собраниях, митингах, распространение листовок, плакатов, размещение соответствующей информации в журналах, брошюрах, книгах, на сайтах, форумах или в блогах, массовая рассылка электронных сообщений и иные подобные действия, в том числе рассчитанные на последующее ознакомление с информацией других лиц).

Субъектом данного административного правонарушения является как физическое лицо, достигшее возраста 16 лет, так и юридическое лицо.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется только прямым умыслом и специальной целью – возбудить ненависть либо вражду, а равно унизить достоинство человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе. Лицо осознает, что осуществляет противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает наступления таких последствий или сознательно их допускает либо относится к ним безразлично.

Для определения у физического лица наличия или отсутствия прямого умысла и цели возбуждения ненависти либо вражды, а равно унижения человеческого достоинства при размещении материалов в сети «Интернет» или иной информационно-телекоммуникационной сети выявляются форма и содержание размещенной информации, ее контекст, наличие и содержание комментариев данного конкретного лица или иного выражения отношения к ней, факт личного создания либо заимствования лицом соответствующих аудио-, видеофайлов, текста или изображения, содержание страницы данного лица в сети «Интернет», сведения о деятельности такого лица до и после размещения информации, в том числе о совершении действий, направленных на увеличение количества просмотров и пользовательской аудитории, данные о его личности (в частности, приверженность радикальной идеологии, участие в экстремистских объединениях, привлечение ранее лица к административной и (или) уголовной ответственности за правонарушения и преступления экстремистской направленности), объем подобной информации, частоту и продолжительность ее размещения, интенсивность обновлений.

В качестве важной составляющей субъективной стороны административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3.1 КоАП РФ, выступает мотив правонарушения, выражающийся в политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражде в отношении какой-либо социальной группы. Отсутствие названного мотива исключает квалификацию деяния как имеющего экстремистскую направленность.

Следует обратить внимание, что совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3.1 КоАП РФ, влечет наказание для граждан в виде административного штрафа в размере от 10 до 20 тысяч рублей, или обязательных работ на срок до 100 часов, или административного ареста на срок до 15 суток; для юридических лиц - в виде административного штрафа от 250 до 500 тысяч рублей.

При назначении наказания судом учитывается характер совершенного правонарушения, посягающего на права граждан, общественную безопасность, конкретные обстоятельства дела, личность правонарушителя.

Согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2019 г. судами общей юрисдикции по статье 20.3.1 КоАП РФ рассмотрены дела в отношении 476 лиц, из которых подвергнуто наказанию 80,9% (88,5% от числа подвергнутых административным наказаниям - штрафу, 6,5% - обязательным работам, 4,5% - административному аресту).

В случае совершения экстремистских действий лицом после его привлечения к административной ответственности по статье 20.3.1 за аналогичное деяние в течение одного года возможно привлечение к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 282 УК РФ в виде штрафа в размере от 300 до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительных работ на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишения свободы на срок от двух до пяти лет.